



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗ «ΔΙΑΥΓΕΙΑ»
Θεσσαλονίκη, 25-9-2023

Αριθ. Πρωτ : 129402

Ταχ. Δ/νση : Τ. Οικονομίδα - Καθ. Ρουσιίδα 11
Ταχ. Κώδικας : 541 10
Πληροφορίες : Α. Τσίκας
Τηλέφωνο: 2313-309214
E-mail: atsikas@damt.gov.gr

ΘΕΜΑ:«Προσφυγή Ξανθής Τσουρβάκα του Ηρακλή, μόνιμης υπαλλήλου της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, κλάδου ΠΕ Διοικητικού – Οικονομικού με βαθμό Α', κατά :

- 1)**της αριθ. οικ. 376125 (6048)/1-6-2023 Απόφασης Εκτελεστικού Γραμματέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας περί της αποσπάσεως της υπαλλήλου Ξανθής Τσουρβάκα του Ηρακλή στο Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου με την επωνυμία «Φορέας Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης»
- 2)**της αριθ. 2/23-1-2023 Αποφάσεως του Περιφερειακού Συμβουλίου Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (Διαβούλευση για την σύσταση Φορέα Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης)
- 3)**της παράλειψης έκδοσης Αποφάσεως αυτοδίκαιης απόσπασης στον Φορέα Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης, τριών (3) υπηρετούντων υπαλλήλων στην Διεύθυνση Λαϊκών Αγορών της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, κατά τον επίμαχο χρόνο της δημοσίευσης του Ν. 5003/2022 (ΦΕΚ 230/Α'/14-12-2022), σύμφωνα με τις μεταβατικές διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 50 του Ν. 5003/2022».

ΑΠΟΦΑΣΗ**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ**

Έχοντας υπόψη :

1.Τις διατάξεις:

α)των άρθρων 10 παράγραφος 5 και 25 του Ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45/Α'/9-3-1999)

β) του άρθρου 68 του Ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26/Α'/9-2-2007), όπως ισχύει

γ)των άρθρων 3, 6, 6Α, 6Β, 159, 163, 214, 227, 228, 230, 231, 238, 280 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α'/7-6-2010), όπως ισχύουν

δ) του του άρθρου 17 του Ν. 4257/2014 (ΦΕΚ 93/Α'/14-4-2014)

ε)των άρθρων 28 & 28Α του Ν. 4325/2015 (ΦΕΚ 47/Α'/11-5-2015), όπως αντικαταστάθηκαν και ισχύουν

στ)των άρθρων 63 έως 67 του Ν. 4954/2022 (ΦΕΚ 136/Α'/9-7-2022)

ζ) των άρθρων 38 έως 50 του Ν. 5003/2022 (ΦΕΚ 230/Α'/14-12-2022)

η)των άρθρων 8 και 24 του Π.Δ. 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης» (ΦΕΚ 235/Α'/27-12-2010).

2.Την αριθ. 86781/19-12-2022 Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών “Διορισμός του Ιωάννη Σάββα του Κωνσταντίνου, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης” (ΦΕΚ 1183/τ. Υ.Ο.Δ.Δ./20-12-2022).

3.Το Π.Δ. 133/2010 «Οργανισμός της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας» (ΦΕΚ 226/Α'/27-12-2010), όπως ισχύει.

4.Την αριθ. οικ. 72217 (1346)/31-1-2022 Απόφαση Περιφερειάρχη Κεντρικής Μακεδονίας «Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας καθώς και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής εγγράφων, αποφάσεων και άλλων πράξεων «ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗ» (ΦΕΚ 458/Β'/7-2-2022).

5.Την αριθ. 2/23-1-2023 κατά πλειοψηφία Απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας «Διαβούλευση για τη σύσταση Φορέα Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης» (ΑΔΑ : 682Ν7ΛΛ-ΧΦ7) και όσα αναφέρονται ειδικότερα σε αυτή.

6.Την αριθ. Γ.Π.Κ.Μ./οικ. 335/1-2-2023 Απόφαση Περιφερειάρχη Κεντρικής Μακεδονίας «Συγκρότηση Διοικητικού Συμβουλίου Φορέα Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης» (ΦΕΚ 99/τ.Υ.Ο.Δ.Δ./9-2-2023).

7.Την αριθ. 404823/3525/5-7-2021 Απόφαση Εκτελεστικού Γραμματέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας «Χορήγηση άδειας άνευ αποδοχών διάρκειας δύο (2) ετών και τριών (3) μηνών για ανατροφή τέκνου, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 53 του Ν. 3528/2007 στην υπάλληλο Τσουρβάκα Ξανθή».

8.Την αριθ. οικ. 376125 (6048)/1-6-2023 Απόφαση Εκτελεστικού Γραμματέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας περί της αποσπάσεως (από 14-12-2022 έως 13-12-2023) στο Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου με την επωνυμία «Φορέας Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης» (Ν.Π.Δ.Δ. της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας), της Ξανθής Τσουρβάκα του Ηρακλή, μόνιμης υπαλλήλου της Διεύθυνσης Λαϊκών Αγορών της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, κλάδου ΠΕ Διοικητικού – Οικονομικού με βαθμό Α'.

9.Την από 16-6-2023 ειδική διοικητική προσφυγή της Ξανθής Τσουρβάκα του Ηρακλή, μόνιμης υπαλλήλου της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, κλάδου ΠΕ Διοικητικού – Οικονομικού με βαθμό Α' (έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου: 87175/16-6-2023) κατά :

1)της αριθ. οικ. 376125 (6048)/1-6-2023 Απόφασης Εκτελεστικού Γραμματέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας περί της αποσπάσεως της υπαλλήλου Ξανθής Τσουρβάκα του Ηρακλή στο Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου με την επωνυμία «Φορέας Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης»

2)της αριθ. 2/23-1-2023 Αποφάσεως του Περιφερειακού Συμβουλίου Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (Διαβούλευση για την σύσταση Φορέα Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης)

3)της παράλειψης έκδοσης Αποφάσεως αυτοδίκαιης απόσπασης στον Φορέα Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης, τριών (3) υπηρετούντων υπαλλήλων στην Διεύθυνση Λαϊκών Αγορών της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, κατά τον επίμαχο χρόνο της δημοσίευσης του Ν. 5003/2022

(ΦΕΚ 230/Α'/14-12-2022), σύμφωνα με τις μεταβατικές διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 50 του εν λόγω Νόμου, προς την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας – Θράκης και για τους λόγους οι οποίοι αναφέρονται σε αυτή.

10. Το αριθ. 101593/18-7-2023 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης (Διεύθυνση Διοίκησης) προς το Τμήμα Ανθρώπινου Δυναμικού Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού & Διαχείρισης Ποιότητας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (κοινοποιηθέν στην προσφεύγουσα υπάλληλο Ξανθή Τσουρβάκα του Ηρακλή), με το οποίο ζητήθηκαν απόψεις και σχετικά έγγραφα επί της κατατεθείσας προσφυγής.

11. Το αριθ. 498075 (7758)/25-7-2023 έγγραφο της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού & Διαχείρισης Ποιότητας - Τμήμα Ανθρώπινου Δυναμικού) προς την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας – Θράκης «Ειδική διοικητική προσφυγή Ξανθής Τσουρβάκα του Ηρακλή, μόνιμης υπαλλήλου της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας» με τις απόψεις της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας επί της κατατεθείσας προσφυγής.

12. Τις διατάξεις του άρθρου 10 παράγραφος 5 του Ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45/Α'/9-3-1999) σύμφωνα με τις οποίες :

Οι προθεσμίες για τη Διοίκηση είναι ενδεικτικές, εκτός αν από τις διατάξεις που τις προβλέπουν προκύπτει ότι είναι αποκλειστικές. Οι προθεσμίες για την έκδοση ατομικών διοικητικών πράξεων, δυσμενών για το πρόσωπο το οποίο αφορούν αμέσως, είναι αποκλειστικές.

13. Τις διατάξεις των άρθρων 214, 227, 238 παράγραφοι 1 και 6 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α'/7-6-2010), όπως ισχύουν, σύμφωνα με τις οποίες :

Άρθρο 214 Ν. 3852/2010:

1. Το κράτος ασκεί στους Ο.Τ.Α. και στα νομικά πρόσωπα αυτών εποπτεία, που συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας και δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους ούτε να υπεισέρχεται σε κρίσεις για τη σκοπιμότητα της δράσης τους ή να θίγει τη διοικητική και οικονομική τους αυτοτέλεια. Ειδικότερα η κρατική εποπτεία των Ο.Τ.Α. συνίσταται: (α) σε έλεγχο των

πράξεων (έλεγχος νομιμότητας) και (β) σε έλεγχο των προσώπων (πειθαρχικός έλεγχος των αιρετών).

2. Το Υπουργείο Εσωτερικών στα θέματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης μπορεί να εκδίδει εγκύκλιες οδηγίες για την ορθή και ομοιόμορφη εφαρμογή της εκάστοτε ισχύουσας θεσμικής νομοθεσίας περί Ο.Τ.Α. και της νομοθεσίας σχετικά με την οργάνωση, τη συγκρότηση και τη λειτουργία των οργάνων τους, του προσωπικού, καθώς και των οικονομικών τους.

3. Ως προς το περιεχόμενο και τον τρόπο άσκησης επιμέρους αρμοδιοτήτων, καθώς και την ερμηνεία και εφαρμογή του εκάστοτε ειδικού θεσμικού πλαισίου, αρμόδιος είναι ο κατά περίπτωση καθ' ύλην αρμόδιος δημόσιος φορέας, ο οποίος δεν αποξενώνεται από τη συγκεκριμένη αρμοδιότητά του, λόγω της άσκησης αυτής από τους Ο.Τ.Α.

Άρθρο 227 Ν. 3852/2010

1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής.

Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι καθ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών.

2. Προσφυγή επιτρέπεται και κατά παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της προηγούμενης παραγράφου. Στην περίπτωση αυτή η προσφυγή ασκείται εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την παρέλευση άπρακτης της ειδικής προθεσμίας που τυχόν τάσσει ο νόμος για την έκδοση της οικείας πράξης, διαφορετικά μετά την παρέλευση τριμήνου από την υποβολή της σχετικής αίτησης του ενδιαφερομένου.

3. Σε περίπτωση υποβολής αίτησης θεραπείας κατά των αποφάσεων ή των παραλείψεων της παραγράφου 2, οι προβλεπόμενες για την άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. προθεσμίες αναστέλλονται από την υποβολή της αίτησης θεραπείας και μέχρι την έκδοση απόφασης επ' αυτής ή την παρέλευση άπρακτης της σχετικής προθεσμίας του άρθρου 24 του Κώδικα

Διοικητικής Διαδικασίας, ο οποίος κυρώθηκε με το ν. 2690/1999 (Α' 45).

4. Δικαίωμα για την άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής τεκμαίρεται ότι έχουν όλοι οι αιρετοί του οικείου δήμου ή περιφέρειας, ανεξάρτητα από το εάν έλαβαν μέρος στη συνεδρίαση κατά την οποία ελήφθη η προσβαλλόμενη απόφαση, εφόσον δεν την υπερψήφισαν. Δικαίωμα έχουν ομοίως οι συνδικαλιστικές οργανώσεις εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση πρώτου ή δεύτερου βαθμού, καθώς και νομικά πρόσωπα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που επιδιώκουν σύμφωνα με το καταστατικό τους περιβαλλοντικούς, πολιτιστικούς και εν γένει κοινωνικούς σκοπούς.

5.Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί.

6.Η άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση ένδικων βοηθημάτων ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων.

(σημειωτέον ότι η τεθείσα από την κείμενη νομοθεσία δίμηνη προθεσμία για την εξέταση της προσφυγής είναι μεν αποκλειστική, άρχεται όμως από τη λήψη της πράξεως και των στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για τη διάγνωση της υπόθεσης - σχετικές οι αριθ. 2482/2001, 2484/2001, 734/2011, 174/2002, 637/2002, 1530/2006, 2281/2008, 2115/2009, 1090/2014, 4602/2015 Αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας).

Άρθρο 238 Ν. 3852/2010:

1.Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Οι επιτροπές αυτές συγκροτούνται με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

6. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. δεν εφαρμόζεται η παράγραφος 6 του άρθρου 227.

14. Τις διατάξεις του άρθρου 17 του Ν. 4257/2014 (ΦΕΚ 93/Α'/14-4-2014) σύμφωνα με τις οποίες :

Οι αποφάσεις των μονομελών οργάνων των Δήμων, των Ιδρυμάτων, των Συνδέσμων και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου αυτών που εκδίδονται βάσει του Ν. 3584/2007, καθώς και των Περιφερειών και των Ιδρυμάτων αυτών που εκδίδονται βάσει του Ν. 3528/2007, υπόκεινται στην ειδική διοικητική προσφυγή του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010.

15. Τις διατάξεις των άρθρων 38, 46 παράγραφος 1 και 50 παράγραφος 1 του Ν. 5003/2022 (ΦΕΚ 230/Α'/14-12-2022) περί της «σύστασης Φορέα Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφέρειας Αττικής και Φορέα Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης», σύμφωνα με τις οποίες :

Άρθρο 38 Ν. 5003/2022:

Σκοπός

Σκοπός του Μέρους Β' είναι ο εκσυγχρονισμός και η εύρυθμη λειτουργία των λαϊκών αγορών της Περιφέρειας Αττικής και της Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης μέσω της δημιουργίας ευέλικτων δομών οργάνωσης και διοίκησης που επιτρέπουν τη στοχευμένη και αποτελεσματικότερη διαχείριση των ζητημάτων και την ταχύτερη λήψη των αποφάσεων, αναφορικά με τη λειτουργία των λαϊκών αγορών, ώστε να διασφαλιστεί η βέλτιστη εξυπηρέτηση των πολιτών.

Άρθρο 46 παράγραφος 1 Ν. 5003/2022 :

Θέματα προσωπικού φορέων λειτουργίας λαϊκών αγορών

1. Η πλήρωση των θέσεων προσωπικού των φορέων λειτουργίας λαϊκών αγορών πραγματοποιείται ως εξής:

α) Με πρόσληψη προσωπικού, σύμφωνα με τον ν. 4765/2021 (Α' 6), εφόσον οι εν λόγω προσλήψεις έχουν ενταχθεί στον ετήσιο προγραμματισμό προσλήψεων, σύμφωνα με το άρθρο 51 του ν. 4622/2019 (Α' 133) και το άρθρο 25 του ν. 4829/2021 (Α' 166),

β) με απόσπαση ή μετάταξη προσωπικού, σύμφωνα με τον ν. 4440/2016 (Α' 224),
 γ) ειδικά για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών, **είναι δυνατή η απόσπαση υπαλλήλων** από την Περιφέρεια Αττικής και την Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας, αντίστοιχα, για χρονικό διάστημα έως δύο (2) έτη, που μπορεί να παραταθεί για δύο (2) ακόμα έτη, εφόσον εξακολουθεί να υφίσταται η υπηρεσιακή ανάγκη. Οι αποδοχές των αποσπασμένων υπαλλήλων καταβάλλονται από τον φορέα υποδοχής. Η απόσπαση διενεργείται με απόφαση του οικείου Περιφερειάρχη, μετά από αίτημα του φορέα υποδοχής, κατά παρέκκλιση του ν. 4440/2016.

Το προσωπικό αποσπάται με την ίδια σχέση εργασίας και εξακολουθεί να διέπεται από το υπηρεσιακό, μισθολογικό, ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς, στο οποίο υπαγόταν πριν την απόσπασή του. Ο χρόνος της απόσπασης λογίζεται ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας για όλες τις συνέπειες.

Άρθρο 50 παράγραφος 1 Ν. 5003/2022 :

Μεταβατικές διατάξεις

1. Το προσωπικό που υπηρετεί κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος στη Διεύθυνση Λαϊκών Αγορών της Περιφέρειας Αττικής και στη Διεύθυνση Λαϊκών Αγορών της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας **αποσπάται αυτοδικαίως**, για χρονικό διάστημα μέχρι δύο (2) έτη με δυνατότητα ισόχρονης παράτασης, αντίστοιχα, στον Φορέα Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφέρειας Αττικής και στον Φορέα Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης. Οι αποδοχές των αποσπασμένων υπαλλήλων για το πρώτο (1) έτος καταβάλλονται από τον φορέα προέλευσης.

Η απόσπαση διενεργείται με απόφαση του οικείου περιφερειάρχη, κατά παρέκκλιση του ν. 4440/2016 (Α' 224), η οποία εκδίδεται εντός ενός (1) μηνός από την έναρξη ισχύος του παρόντος και μετά από τη συγκρότηση του οικείου Δ.Σ. σε σώμα. Το προσωπικό αποσπάται με την ίδια σχέση εργασίας και διέπεται από το υπηρεσιακό, μισθολογικό, ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς, στο οποίο υπαγόταν πριν την απόσπασή του. Ο χρόνος της απόσπασης λογίζεται ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας για όλες τις συνέπειες ως προς το υπηρεσιακό, μισθολογικό, ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς του υπαλλήλου.

16.Την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας για τα χαρακτηριστικά του του εννόμου συμφέροντος του προσφεύγοντος, ως υποκειμενικής προϋπόθεσης του παραδεκτού ειδικής διοικητικής προσφυγής, κατά πράξης ή παράλειψης συλλογικού ή μονομελούς οργάνου πρωτοβάθμιου ή δευτεροβάθμιου Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Ειδικότερα, το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος διοικουμένου πρέπει να είναι :

- 1) προσωπικό**, δηλαδή να υπάρχει ειδικός δεσμός του προσφεύγοντος με την προσβαλλόμενη πράξη ή παράλειψη, η οποία θίγει συγκεκριμένη νομική ή πραγματική κατάσταση που τον αφορά
- 2) άμεσο**, δηλαδή την βλάβη να υφίσταται ο ίδιος ο προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο, με το οποίο αυτός συνδέεται με ορισμένη σχέση
- 3) ενεστώς**, δηλαδή να υφίσταται συγχρόνως κατά τον χρόνο της απόφασης ή της παράλειψης από τον Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης, κατά τον χρόνο άσκησης της προσφυγής και κατά τον χρόνο εξέτασης της προσφυγής.

17.Επειδή, σκοπός του νομοθέτη (Ν. 5003/2022 – ΦΕΚ 230/Α'/14-12-2022) είναι ο εκσυγχρονισμός και η εύρυθμη λειτουργία των λαϊκών αγορών της Περιφέρειας Αττικής και της Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, μέσω της δημιουργίας των Φορέων Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών (Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου) ώστε να διασφαλιστεί η βέλτιστη εξυπηρέτηση των πολιτών.

18. Επειδή, σύμφωνα με την μεταβατική διάταξη του άρθρου 50 παράγραφος 1 του Ν. 5003/2022 (ΦΕΚ 230/Α'/14-12-2022), η (αρχική) πλήρωση των θέσεων του προσωπικού των νεοσύστατων Φορέων Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών (Ν.Π.Δ.Δ.) της Περιφέρειας Αττικής και της Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, πραγματοποιείται με αυτοδίκαιη απόσπαση (μέχρι δύο (2) έτη, με δυνατότητα ισόχρονης παράτασης, **κατά παρέκκλιση του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας – Ν. 4440/2016 – ΦΕΚ 224/Α'/2-12-2016)** του υπηρετούντος (κατά την δημοσίευση - έναρξη ισχύος του Ν. 5003/2002) προσωπικού στην Διεύθυνση Λαϊκών Αγορών της Περιφέρειας Αττικής και στη

Διεύθυνση Λαϊκών Αγορών της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, η οποία διενεργείται με απόφαση του οικείου Περιφερειάρχη που εκδίδεται εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την έναρξη ισχύος του Ν. 5003/2022 (14-12-2022, ημερομηνία δημοσίευσης του Ν. 5003/2022 σύμφωνα με το άρθρο 145 αυτού και μετά από τη συγκρότηση του οικείου Δ.Σ. σε σώμα.).

19.Επειδή ειδικότερα, από την ερμηνεία της προαναφερθείσας διάταξης του άρθρου 50 παράγραφος 1 του Ν. 5003/2022 (ΦΕΚ 230/Α'/14-12-2022) συνάγεται **ότι η αυτοδίκαιη απόσπαση του συνολικού υπηρετούντος στην Διεύθυνση Λαϊκών Αγορών της οικείας Περιφέρειας προσωπικού, αποτελεί δέσμια αρμοδιότητα της Διοίκησης**, στα πλαίσια της αρχικής πλήρωσης θέσεων των νεοσύστατων Ν.Π.Δ.Δ. (άρθρο 40 Ν. 5003/2022) με τις επωνυμίες «Φορέας Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Αττικής» και «Φορέας Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης», οι δε σχετικές Αποφάσεις του οικείου Περιφερειάρχη εκδίδονται **εντός ενδεικτικής (άρθρο 10 παράγραφος 5 Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας – Ν. 2690/1999 – ΦΕΚ 45/Α'/9-3-1999) προθεσμίας ενός (1) μηνός από την έναρξη ισχύος του Ν. 5003/2022 (14-12-2022, ημερομηνία δημοσίευσης του Ν. 5003/2022, όπως προαναφέρθηκε και μετά από τη συγκρότηση του οικείου Δ.Σ. σε σώμα.).**

20.Επειδή στην εξεταζόμενη υπόθεση, για την αρχική κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών, εκδόθηκαν δεκαοχτώ (18) Αποφάσεις Εκτελεστικού Γραμματέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας για δεκαοχτώ (18) ισάριθμες αυτοδίκαιες αποσπάσεις (μεταξύ άλλων της προσφεύγουσας Ξανθής Τσουρβάκα του Ηρακλή) στο Νομικό Πρόσωπο «Φορέας Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης» (για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους: ημερομηνία λήξης : 13-12-2023), υπηρετούντων (μονίμων και με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου) υπαλλήλων της Διεύθυνσης Λαϊκών Αγορών Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας.

21.Επειδή ειδικότερα, από την εξέταση του σχηματισθέντος φακέλου σε συνδυασμό με την κείμενη σχετική νομοθεσία (Ν. 5003/2022) διαπιστώνεται ότι η **αυτοδίκαιη απόσπαση της προσφεύγουσας Ξανθής Τσουρβάκα του Ηρακλή) της Διεύθυνσης**

Λαϊκών Αγορών Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας στο Ν.Π.Δ.Δ. «Φορέας Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης», διενεργήθηκε στα πλαίσια της δέσμιας αρμοδιότητας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας.

22.Επειδη, στα πλαίσια του ελέγχου νομιμότητας κατά το άρθρο 227 του Ν. 3852/2010 υπόκεινται οι εκτελεστές διοικητικές πράξεις των μονομελών και συλλογικών οργάνων των ΟΤΑ, οι οποίες επιφέρουν αυτοτελώς έννομα αποτελέσματα.

Κατά δε γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, η εκτελεστότητα της διοικητικής πράξης συνίσταται στο ότι η συμπεριφορά που καθορίζει και γενικότερα η ρύθμιση που θεσπίζει είναι υποχρεωτική από την έκδοσή της χωρίς άλλο, δηλαδή χωρίς να χρειάζεται άλλη διαδικασία και ειδικότερα προηγούμενη δικαστική απόφαση.

Ως εκ των ανωτέρω, η προσφυγή του άρθρου 227 του ν.3852/2010, αφορά μόνο εκτελεστές πράξεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των Ο.Τ.Α, οι οποίες αυτοτελώς επιφέρουν έννομα αποτελέσματα, και όχι πληροφοριακά, απαντητικά ή διαπιστωτικά έγγραφα.

23.Επειδή, στην εξεταζόμενη υπόθεση η αριθ. αριθ. 2/23-1-2023 Απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (Διαβούλευση για την σύσταση Φορέα Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης) στερείται της απαραίτητης εκτελεστότητας.

24.Επειδή, δεν προκύπτει έννομο συμφέρον της προσφεύγουσας Ξανθής Τσουρβάκα του Ηρακλή, αποσπασμένης μόνιμης υπαλλήλου της Διεύθυνσης Λαϊκών Αγορών της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας.

25.Επειδή όλως επικουρικώς, έχει παρέλθει και η προβλεπόμενη από το άρθρο 227 παράγραφος 1 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α'/7-6-2010), όπως ισχύει, προθεσμία των δεκαπέντε (15) ημερών για την προσβολή της αριθ. 2/23-1-2023 Απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας με ειδική διοικητική προσφυγή ενώπιον της εποπτεύουσας Αποκεντρωμένης Διοίκησης

Μακεδονίας – Θράκης (έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου: 87175/16-6-2023).

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

A) Απορρίπτουμε ως απαράδεκτη την από 16-6-2023 κατατεθείσα ειδική διοικητική προσφυγή της Ξανθής Τσουρβάκα του Ηρακλή, μόνιμης υπαλλήλου της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, κλάδου ΠΕ Διοικητικού – Οικονομικού με βαθμό Α', κατά : α) της αριθ. οικ. 376125 (6048)/1-6-2023 Απόφασης Εκτελεστικού Γραμματέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας περί της αποσπάσεως της στο Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου με την επωνυμία «Φορέας Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης» β) της αριθ. 2/23-1-2023 Απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (Διαβούλευση για την σύσταση Φορέα Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης), για τους λόγους οι οποίοι αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας

B) Ακυρώνουμε την διαπιστωθείσα παράλειψη έκδοσης Απόφασης αυτοδίκαιης απόσπασης στον Φορέα Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης τριών (3) υπηρετούντων υπαλλήλων στην Διεύθυνση Λαϊκών Αγορών Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, σύμφωνα με τις μεταβατικές διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 50 του Ν. 5003/2022, για τους λόγους οι οποίοι αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Ο Γραμματέας
Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας – Θράκης

Δρ. Ιωάννης Κ. Σάββας

ΑΠΟΔΕΚΤΕΣ:

1.κυρία Ξανθη Τσουρβάκα

Ταχ. Δ/νση : Χανίων 36

Ταχ. Κώδικας : 55132 Καλαμαριά

(με την παράκληση να αποσταλεί

αποδεικτικό παραλαβής

στην Υπηρεσία μας)

2.Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας

Δ/νση Ανθρώπινου Δυναμικού &

Διαχείρισης Ποιότητας

Τμήμα Ανθρώπινου Δυναμικού

Ταχ. Δ/νση: 26ης Οκτωβρίου 64

Ταχ. Κώδικας: 546 27 Θεσσαλονίκη

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ ΠΡΟΣ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ:

Υπουργείο Εσωτερικών

Διεύθυνση Οργάνωσης & Λειτουργίας

Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Τμήμα Οργάνωσης Τοπικής

Αυτοδιοίκησης Β' Βαθμού

Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 27

Ταχ. Κώδικας : 101 83 Αθήνα

