

Ο.Σ.Υ.Α.Π.Ε.
ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΣΥΛΛΟΓΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΑΙΡΕΤΩΝ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ
Δ/νση: Λ. Συγγρού 80-88, 7ος όροφος
email: info@osyape.gr
www.osyape.gr
τηλ. προέδρου: 6932442294 – τηλ. γραμματέα: 6972600911

Αθήνα 30/12/2025
Αριθμ. Πρωτ.: 251

Προς
Υπουργείο Εσωτερικών
-Μονάδα Σύνταξης και Εφαρμογής Κώδικα
Τοπικής Αυτοδιοίκησης
kodikas-ta@ypes.gov.gr
-Υπουργό Εσωτερικών
κ. Θ. Λιβάνιο

Θέμα: Για το προσχέδιο του Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Σε συνέχεια των παρεμβάσεων τόσο των «γενικών», όσο και της εκπροσώπου μας στην αρμόδια Επιτροπή για τη σύνταξη των διατάξεων που διέπουν τις Αρμοδιότητες της Αυτοδιοίκησης και λαμβάνοντας υπόψη τα σχετικά «βιβλία» που συγκροτούν το προσχέδιο του Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης, σας καταθέτουμε συνοπτικά τις παρατηρήσεις μας:

1. Τόσο στις «Επιλογές Οργάνωσης Αρμοδιότητας», όσο και σε όλο το Κεφάλαιο Β' για τα «Διοικητικά Συστήματα Άσκησης Αρμοδιοτήτων Δήμων και Περιφερειών» αποτυπώνεται η τραγική υποστελέχωση των υπηρεσιών των ΟΤΑ, η ταυτόχρονη εργαλειοποίησή της για να προωθείται η εκχώρηση αρμοδιοτήτων, η εργολαβοποίηση κ.α. και η προσπάθεια εφαρμογής ιδιότυπων και απαράδεκτων μορφών οργανικών μονάδων προκειμένου να μπαλώνονται καταστάσεις.

Δεν λήφθηκε καθόλου υπόψη η αντίθεσή μας στις «Επιλογές Οργάνωσης Αρμοδιότητας» (άρθρο Υ+17).

Οι αναφερόμενες μορφές όπως η σύσταση «Ειδικής Υπηρεσίας», η σύσταση «Κοινής Υπηρεσίας Δήμων και Περιφερειών», που θα καθορίζονται κατά το δοκούν, χωρίς την σύμφωνη των εργαζομένων, με αποτέλεσμα να χειροτερεύουν τις εργασιακές μας σχέσεις, θα ενισχύουν την αυθαιρεσία, που ήδη υπάρχει, δεν θα λαμβάνουν υπόψη εργατικά δικαιώματα, όπως έχει ήδη φανεί και με τις «προγραμματικές συμβάσεις», τις «διαβαθμιδικές συνεργασίες» κ.ά.

Η πρόβλεψη για «σύμβαση έργου με υπάλληλο άλλου δήμου ή περιφέρειας» (άρθρο

Υ+23), που επέχει, κατ' εξαίρεση, θέση ανάθεσης άσκησης ιδιωτικού έργου, από δημοτικό υπάλληλο ή υπάλληλο της περιφέρειας, με αμοιβή, δείχνει όχι μόνο την υποστελέχωση, που θα συνεχίζεται, αλλά και πως θα αξιοποιούνται οι χαμηλοί μισθοί μας για την 13ωρο+ εργασία.

Η σύσταση «Κοινής Θέσης Θεματικού Διευθυντή» σε περίπτωση που ΟΤΑ επιθυμούν να ασκήσουν από κοινού μία αρμοδιότητά τους και οι σχετικές προβλέψεις, ανοίγουν το δρόμο για την κατάληψη θέσεων ευθύνης ενός φορέα από οποιονδήποτε «ημέτερο» από οποιονδήποτε άλλον φορέα.

Δεν συμφωνούμε οι αρμοδιότητες που απονέμονται στους δήμους και στις περιφέρειες να ασκούνται με τους αναφερόμενους, διάφορους τρόπους, που παρουσιάζονται μάλιστα σαν ισότιμοι μεταξύ τους, να νομοθετείται δηλ. σαν να είναι το ίδιο η άσκηση αρμοδιότητας «με ίδιους πόρους και με το στελεχικό δυναμικό ή με το προσωπικό του φορέα», με την «σύμβαση έργου με δημοτικό υπάλληλο άλλου Δήμου», ή με «την προγραμματική σύμβαση με τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς» ή ακόμα και με «τη σύμπραξη με τον ιδιωτικό τομέα», μέσα και από τους ονομαζόμενους «φορείς της κοινωνίας των πολιτών».

Δεν μπορούμε επίσης να μην αναφερθούμε και στην προκλητική αύξηση του αριθμού των μετακλητών (άρθρα Χ+ 281 και Χ+282), που νομοθετείται σε συνθήκες ακραίας υποστελέχωσης των υπηρεσιών μας.

2. Δεν διασφαλίζεται ότι η όποια μεταφορά αρμοδιοτήτων θα γίνεται βάσει της οργανωτικής δυνατότητας που έχει κάθε Περιφέρεια, σύμφωνα με τον αριθμό των υπαλλήλων που υπηρετούν σε συγκεκριμένες οργανικές μονάδες.

Εξάλλου και η συνταγματική πρόβλεψη για μεταφορά αρμοδιοτήτων με εξασφάλιση των αναγκαίων πόρων, χρόνια τώρα καταστρατηγείται.

Το γεγονός αυτό, σε συνδυασμό με την «υποχρέωση» εκτέλεσης αρμοδιοτήτων που απονέμονται έτσι κι αλλιώς στους ΟΤΑ, θα τους οδηγεί στις διάφορες μορφές οργάνωσης και άσκησης τους, θα τους επιβάλλονται επί της ουσίας όλοι οι τρόποι άσκησης, σπρώχνοντας τους στην πραγματικότητα για την εκτέλεση των αρμοδιοτήτων, στις ΑΕ των Αναπτυξιακών Οργανισμών και των Μητρώων της Ελληνικής Εταιρείας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ), στις συμπράξεις με τον ιδιωτικό τομέα, στις παραπάνω αναφερόμενες «επιλογές» κλπ.

Είναι δε σίγουρο ότι στη κατεύθυνση αυτή θα αξιοποιούνται και οι Δείκτες Μέτρησης και Αξιολόγησης των επιδόσεων των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, μέσα από το πλαίσιο καθιέρωσης Κόμβου Παρακολούθησης Επιδόσεων ΟΤΑ, μετρώντας την οικονομική και διοικητική λειτουργία των ΟΤΑ και την αποτελεσματικότητά τους με δεδομένα που βρίσκονται μακριά από τις ανάγκες των εργαζομένων και του λαού γενικότερα.

3. Είναι ακατανόητη και απαράδεκτη η ρύθμιση που υπάρχει στις «τελικές διατάξεις» (άρθρο Υ+54) για την αυτοδίκαιη μεταφορά του προσωπικού που υπηρετεί στο Γραφείο Τεχνικών Έργων της Περιφερειακής Ενότητας Ιθάκης της Δ/σης Τεχνικών έργων των Περιφερειακών Ενότητων Κεφαλληνίας-Ιθάκης στον δήμο Ιθάκης, την ίδια ώρα μάλιστα που οι αρμοδιότητες του Γραφείου θα συνεχίσουν να ασκούνται από τη Διεύθυνση Τεχνικών έργων της Περιφερειακής Ενότητας Κεφαλληνίας.
4. Η πρόβλεψη στο άρθρο Υ+31, για την αντιμετώπιση θεμάτων προσωπικού και περιουσίας σε περίπτωση μεταφοράς κρατικών υπηρεσιών σε δήμους και περιφέρειες δημιουργεί τεράστια ανασφάλεια σε υπαλλήλους διαφόρων υπηρεσιών ότι εν μια νυκτί και παρά την θέλησή τους μπορεί να βρεθούν αλλού...

5. Δεν λήφθηκαν υπόψη αιτήματά μας που αφορούν:

- Στην κατάρτιση των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας των Περιφερειών από τα περιφερειακά συμβούλια, να συμπεριλαμβάνεται υποχρεωτικά εκτός από τον καθορισμό και την διάρθρωση των υπηρεσιακών τους μονάδων, τον τίτλο, τις αρμοδιότητες, την έδρα κάθε μονάδας κ.α. και οι οργανικές θέσεις ανά Διεύθυνση κάθε Π.Ε. κατά κλάδους και ειδικότητες του μόνιμου προσωπικού.
- Την υποχρεωτική εξέταση των ειδικών διοικητικών προσφυγών των συνδικαλιστικών οργανώσεων των εργαζομένων στην τοπική αυτοδιοίκηση α' ή β' βαθμού, καθορίζοντας προθεσμία διενέργειας ελέγχου νομιμότητας και έκδοσης σχετικής πράξης, εύλογο χρόνο που να επιτρέπει την εξέτασή της.
- Στην επαναφορά για την Αττική της ρύθμισης του άρθρου 219 του ν. 4555/2018 για τις «μετακινήσεις» των υπαλλήλων, με την υιοθέτηση δηλ. της προϋπάρχουσας ρύθμισης: Η μετακίνηση υπαλλήλου σε οργανική μονάδα άλλης περιφερειακής ενότητας από αυτήν στην οποία ανήκει η οργανική του θέση, επιτρέπεται μόνο για λόγους εξαιρετικής υπηρεσιακής ανάγκης, με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου, ύστερα από σύμφωνη γνώμη του οικείου Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Για τη λήψη της απόφασης του προηγούμενου εδαφίου, καθώς και για την επιλογή του μετακινούμενου υπαλλήλου, 2 λαμβάνονται υπόψη, εκτός από τις εξυπηρετούμενες υπηρεσιακές ανάγκες και κριτήρια κοινωνικά, όπως η οικογενειακή κατάσταση, η κατάσταση της υγείας του μετακινούμενου υπαλλήλου ή η συνυπηρέτηση συζύγου.

- Την νομική κάλυψη όλων των υπαλλήλων των ΟΤΑ εντάσσοντάς τους στην ισχύουσα ρύθμιση για τους αιρετούς (άρθρο 11 του ν. 4915/2022).
- Την τροποποίηση και επέκταση της περίπτωσης 23 του άρθρου 186 ΙΙ του τομέα αρμοδιοτήτων Η' «Παιδείας – Πολιτισμού – Αθλητισμού» του ν. 3852/2010, όπως αυτή συμπληρώθηκε με το άρθρο 167 του ν. 4483/2017), ως εξής: «Οι Περιφέρειες στο πλαίσιο των δαπανών κοινωνικής αντίληψης που εκτελούν και της ρύθμισης που εφαρμόζουν για την κάλυψη των κατασκηνωτικών εξόδων, δύνανται να καλύπτουν από ιδίους πόρους, τις δαπάνες συμμετοχής των τέκνων του προσωπικού τους, ηλικίας από 4 έως και 16 ετών σε ΚΔΑΠ, ΚΔΑΠμεΑ και Αθλητικών camp κατά την περίοδο των σχολικών διακοπών και για χρονικό διάστημα έως δύο εβδομάδες, καθώς και σε παιδικές κατασκηνώσεις, κατά τη θερινή περίοδο εκάστου έτους και για χρονικό διάστημα έως εικοσιμία ημέρες. Το ποσό του ημερήσιου τροφείου που θα καλύπτουν οι Περιφέρειες καθώς και οι τυχόν άλλες λεπτομέρειες των διαδικασιών αυτών θα καθορίζεται κατ' έτος με απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου.

Ταυτόχρονα στο ίδιο πλαίσιο οι Περιφέρειες καλύπτουν από ιδίους πόρους και δαπάνες συμμετοχής των τέκνων του προσωπικού τους σε ιδιωτικούς Βρεφονηπιακούς Σταθμούς με μηνιαίο ποσό έως τριακόσια (300) ανά τέκνο με την προσκόμιση των σχετικών νομίμων παραστατικών, όπως αυτά θα προσδιορίζονται από τις αρμόδιες οικονομικές υπηρεσίες τους.»

- Την εξομοίωση των εργαζομένων στις ελεγκτικές υπηρεσίες των Περιφερειών με αντίστοιχους ελεγκτικούς μηχανισμούς υπουργείων και φορέων της Γενικής κυβέρνησης, με την χορήγηση ελεγκτικού επιδόματος σε όλες τις ελεγκτικές υπηρεσίες και τις υποστηρικτικές δομές των Περιφερειών, σύμφωνα με την πρόταση που σας έχουμε καταθέσει.

Δεν δεχόμαστε να μην λαμβάνεται κανένα μέτρο εξομοίωσης των αποζημιώσεών μας, κανένα μέτρο ώστε να γίνουν ελκτικές οι υπηρεσίες μας, την ίδια ώρα μάλιστα που αντιμετωπίζονται επιλεκτικά άλλοι υπάλληλοι και υπηρεσίες, όπως γίνεται και με το άρθρο Ρ+21 του Σχεδίου του Κώδικα για την «Μισθολογική μεταχείριση υπαλλήλων Υπηρεσίας Γενικής Εποπτείας Νομιμότητας Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης».

- Την μηνιαία κατ' αποκοπή αποζημίωση για κάλυψη μετακίνησης για εκτέλεση υπηρεσίας εντός έδρας με ιδιωτικά ΙΧ αυτοκίνητα.
- Την επαναφορά των δύο αιρετών στο Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων, ως ελάχιστο δείγμα διαφάνειας και σεβασμού των διαδικασιών επιλογής. Δεν είναι δυνατόν να μετέχουν αιρετοί και μετακλητοί που βρίσκονται για ένα διάστημα σε μια Περιφέρεια και όχι εκπρόσωποι των υπαλλήλων που περνούν όλο τον εργασιακό τους βίο.
- Την κατάργηση των ρυθμίσεων για την υποχρεωτική άσκηση έφεσης σε πρωτόδικες

θετικές αποφάσεις για τους συμβασιούχους συναδέλφους καθώς και για την άσκηση πειθαρχικής δίωξης στους αιρετούς που δεν ασκούν την εν λόγω έφεση.

- Την προσθήκη στις αρμοδιότητες του Περιφερειακού Συμβουλίου της ρύθμισης: «Οι Περιφέρειες δύνανται για δαπάνες που αφορούν σε αποζημιώσεις και παροχές του προσωπικού που καλύπτονται από ιδίους πόρους, να καθορίζουν τις διαδικασίες, τον τρόπο καταβολής τους και όλες τις τυχόν λεπτομέρειες καταβολής τους, με αποφάσεις του Περιφερειακού τους Συμβουλίου.

Ενδεικτικά και όχι περιοριστικά, στις ανωτέρω δαπάνες εντάσσονται αποζημιώσεις εργαζομένων σε αυτές, η κάλυψη των εξόδων μετακίνησης για την εκτέλεση υπηρεσίας εντός ή εκτός έδρας, δαπάνες κάλυψης συμμετοχής των τέκνων του προσωπικού τους σε διάφορα προγράμματα, επίδομα σίτισης – στέγασης κλπ.».

Κλείνοντας σημειώνουμε ότι το προσχέδιο του Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης διατηρεί όλες τις αντεργατικές ρυθμίσεις που περιέχονται στον Καλλικράτη, τον Κλεισθένη κλπ, τις οποίες τις «εκσυγχρονίζει» στη κατεύθυνση λειτουργίας Περιφερειών και Δήμων ως κρατικών δομών, που θα εφαρμόζουν πιστά την εκάστοτε κυβερνητική πολιτική.

ΓΙΑ ΤΟ Δ.Σ.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΠΑΝΟΥΤΣΑΚΟΥ ΒΕΤΑ

ΑΣΗΜΑΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΝΔΡΕΑΣ